



РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр-т, 39, офис 205,
тел. (4242) 67-23-50, факс 43-36-25,
e-mail: sakhrec@admsakhalin.ru, <http://rec.admsakhalin.ru>

ДОКЛАД об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2013 году

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере государственного контроля регулирования цен (тарифов)

В 2013 году деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере подлежащей государственному контролю регламентировалась:

1. Федеральным законом «Об электроэнергетике»;
2. Федеральным законом «О теплоснабжении»;
3. Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств»;
4. Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
5. Федеральным законом «О естественных монополиях»;
6. Федеральным законом «Об энергосбережении...»;
7. Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств...»;
8. Федеральным законом «О газоснабжении»;
9. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года №109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»;

10. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

11. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

12. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

13. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

14. Постановлением Правительства Российской Федерации «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

15. Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии»;

16. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 марта 1995 года №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

17. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»;

18. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года №1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии».

Перечисленные нормативные правовые акты в достаточной степени регламентируют обязательные требования подлежащие выполнению регулируемые организациями.

Сведениями о невозможности или затруднительности выполнения требований установленных вышеуказанными нормативными правовыми актами региональная энергетическая комиссия Сахалинской области не располагает.

Признаков коррупционности в данных нормативных правовых актах не усматривается.

На официальном сайте РЭК Сахалинской области размещен перечень указанных нормативных правовых актов со ссылкой на возможность ознакомления с ними (в актуальной редакции) на официальном сайте правовой информации (<http://pravo.gov.ru>).

Раздел 2. Организация государственного контроля

Структура РЭК Сахалинской области действовавшая в 2013 году была утверждена приказом председателя РЭК Сахалинской области от 08 июня

2012 года №43. Данной структурой в составе комиссии предусмотрены подразделения по направлениям деятельности:

- управление экономической экспертизы тарифов (проведение экономической экспертизы тарифов на тепловую и электрическую энергию, газ, сжиженный газ, услуги по передаче электрической энергии, на технологическое присоединение к электрическим сетям);

- управление технической экспертизы тарифов (проведение технической экспертизы тарифов на электрическую и тепловую энергию, размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям);

- управление регулирования тарифов организаций коммунального комплекса (подготовка материалов к заседаниям комиссии по вопросам установления тарифов на воду, водоотведение, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов)

- управление регулирования транспорта, сферы производства и услуг (подготовка материалов (проведение экспертизы) по вопросам установления тарифов естественных монополий (портов, аэропортов), на технический осмотр транспортных средств, на перемещение транспортных средств на специализированную стоянку и их хранение, набавок к ценам на лекарственные препараты, Согласование услуг по погребению);

- контрольно-правовое управление (организация проведения контрольных мероприятий, рассмотрение дел об административных правонарушениях, вопросы прохождения государственной гражданской службы, различные организационные вопросы).

Контрольные мероприятия осуществлялись специалистами всех структурных подразделений в соответствии с перечнями должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор).

Организация государственного контроля регулирования цен (тарифов) помимо нормативных правовых актов, указанных в разделе 1 настоящего доклада в 2013 году регламентировалась:

1. Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 №237 «Об утверждении правил осуществления контроля за соблюдением организациями коммунального комплекса стандартов раскрытия информации»;

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 №764 «Об утверждении правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 №318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

5. [Приказом](#) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (зарегистрирован Минюстом России 13 мая 2009 г., регистрационный N 13915), с изменениями, внесенными приказами Минэкономразвития России от 24 мая 2010 г. N 199 (зарегистрирован Минюстом России 6 июля 2010 г., регистрационный N 17702), от 30 сентября 2011 г. N 532 (зарегистрирован Минюстом России 10 ноября 2011 г., регистрационный N 22264);

6. Постановлением Правительства Сахалинской области от 03 апреля 2012 года №161 «Об утверждении порядков осуществления на территории сахалинской области регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных

монополий и перечня должностных лиц, уполномоченных осуществлять указанные виды контроля»;

7. Административным регламентом РЭК Сахалинской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере регулируемого ценообразования», утвержденным приказом РЭК Сахалинской области от 31 октября 2012 года.

При осуществлении государственного контроля регулирования цен (тарифов) региональная энергетическая комиссия Сахалинской области проводила проверки организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения цен (тарифов), установленных региональной энергетической комиссией Сахалинской области, соблюдения требований о принятии организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности программ в области энергосбережения, соблюдения стандартов раскрытия информации.

Целью государственного контроля регулирования цен (тарифов) является обеспечение соблюдения законодательства о государственном регулировании цен.

При осуществлении государственного контроля регулирования цен (тарифов) осуществляются проверки в отношении:

- энергоснабжающих предприятий – производителей электрической и тепловой энергии;
- организаций коммунального комплекса;
- фармацевтических организаций;
- органов местного самоуправления;
- иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Всего региональной энергетической комиссии Сахалинской области по состоянию на 31.12.2013г. подконтрольно 342 юридических лица и

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность.

В течение 2013 года проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились региональной энергетической комиссией Сахалинской области без взаимодействия с другими органами государственного контроля.

Подведомственных организаций, уполномоченных осуществлять государственный контроль РЭК Сахалинской области не имеет.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

Финансирование контрольных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета. Отдельной статьей объем средств, предусмотренный на осуществление контрольных мероприятий не выделяется.

Всего в региональной энергетической комиссии выполнение контрольных функций предусмотрено регламентами 28 государственных гражданских служащих. Из них по состоянию на 31.12.2013 одна должность была вакантна.

Все специалисты региональной энергетической комиссии Сахалинской области, участвующие в контрольных мероприятиях имеют высшее образование. Повышение квалификации специалистов РЭК Сахалинской области осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В течение 2013 года по программам повышения квалификации были обучены 5 специалистов комиссии.

В 2013 году контрольные мероприятия проводились без привлечения экспертных организаций.

Раздел 4. Проведение государственного контроля

В течение 2013 года региональной энергетической комиссией Сахалинской области проводились как плановые, так и внеплановые контрольные мероприятия.

Всего было проведено 27 проверки юридических лиц (2012 г. – 24), из них 10 внеплановых проверок (2011 г. - 7).

Предметом плановых проверок были:

-правильность применения регулируемыми организациями установленных тарифов (надбавок к ценам на лекарственные препараты);

-соблюдение регулируемыми организациями требований о принятии программ в области энергосбережения;

-соблюдение стандартов раскрытия информации.

Помимо проверок, региональной энергетической комиссией Сахалинской области в 2013 году применялась такая форма контроля как систематическое наблюдение.

Возбуждено в 2013 году дел об административных правонарушениях – 338 – (2012 г. – 134). Взыскано штрафов на общую сумму 5254 тыс. руб. (2012 г – 2669 тыс. рублей).

Проверки, проводимые региональной энергетической комиссией Сахалинской области не связаны с причинением вреда жизни или здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде и объектам культурного наследия.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных в результате осуществления государственного контроля регулирования цен были возбуждены дела об административных правонарушениях, выданы предписания об устранении нарушений стандартов раскрытия информации.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны проводилась как путем направления разъяснительных писем, так и путем проведения бесед с руководителями организаций во время рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В 2013 году результаты проверок, проведенных региональной энергетической комиссией Сахалинской области в судебном порядке не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля

Анализ результатов государственного контроля показывает, что не смотря на высокие штрафные санкции, предусмотренные действующим административным законодательством, регулируемые организации не всегда обеспечивают соблюдение законодательства о государственном регулировании цен.

Вместе с тем, необходимо отметить, что санкции в виде штрафов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях являются действенным инструментом обеспечения соблюдения законодательства о государственном регулировании цен.

Утвержденный на 2013 год план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, также как и план 2012 года выполнен полностью.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись (в том числе и в 2012 году) в связи с отсутствием к тому оснований.

Результаты проведенных в 2013 году (а также и в 2012 году) проверок недействительными не признавались.

Нарушений должностными лицами региональной энергетической комиссии Сахалинской области порядка осуществления государственного контроля не допущено (в 2012 году нарушения также отсутствовали).

В 2013 году проверки проведены в отношении 27 юридических лиц. Из них, в отношении 1 юридического лица проверки проводились дважды. Доля внеплановых проверок в 2013 году от общего количества проверок составила 37% (2012 г - 29,1%).

Внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда (или угроза причинения вреда) жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия и т.п. РЭК Сахалинской области не проводились.

По 17 проверкам, по результатам которых выявлены нарушения были возбуждены 25 дел об административных правонарушениях.

В результате проверок нарушения, связанные с неисполнением предписания не установлены.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля

В течение 2014 года необходимо продолжить работу по осуществлению государственного контроля регулирования цен (тарифов), уделив особое внимание защите граждан от необоснованного завышения цен (тарифов).

В части совершенствования нормативно-правового регулирования государственного контроля региональная энергетическая комиссия Сахалинской области предложений не имеет.

Председатель

М.В.Креницкий